



PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
9/22.04.2013

# Parlamentul României

## Senat

Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 24/ 2013

### RAPORT

#### asupra Proiectului de lege privind organizarea și funcționarea sistemului de probațiune

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. L9 din data de 11 februarie 2013, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, asupra **Proiectului de lege privind organizarea și funcționarea sistemului de probațiune**, inițiator: **Guvernul României**.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare organizarea și funcționarea sistemului de probațiune la nivel central și la nivelul structurilor teritoriale, precum și a activității desfășurată de acest sistem, completându-se astfel reforma legislației penale realizată prin adoptarea noului Cod penal – Legea nr.286/2009 și a noului Cod de procedură penală - Legea nr.135/2010.

Prezentul proiect de act normativ regăndește sistemul de probațiune, atât din punct de vedere organizațional, cât și din punct de vedere funcțional, și este elaborat având la bază prevederile legilor menționate anterior.

Proiectul de lege urmărește organizarea sistemului de probațiune prin internalizarea valorilor, principiilor, abordărilor și conceptelor moderne promovate prin recomandări și alte instrumente specifice elaborate la nivel european în domeniul probațiunii, fiind, în același timp, articulat și pe experiența practică acumulată în activitatea de probațiune până în prezent.

Proiectul de act normativ este structurat în 4 titluri, care reglementează următoarele aspecte:

1. **Titlul 1 – Dispoziții generale** - se constituie din prezentarea sferei generale de aplicare a actului normativ, a scopului probațiunii, a misiunii acesteia și a principiilor care stau la baza activității în sistemul de probațiune;

2. **Titlul II - Organizarea sistemului de probațiune** – este dedicat reglementării organizării sistemului de probațiune și cuprinde dispoziții cu privire la structura sistemului de probațiune pe cele două paliere, central și local, și menționarea legăturilor dintre cele două forme de organizare;

3. **Titlul III - Activitatea de probațiune** - vizează reglementarea activității de probațiune cuprinzând distinct prevederi privind fiecare dintre componentele majore care constituie ansamblul activităților derulate de către consilierul de probațiune în vederea implementării sancțiunilor și măsurilor comunitare. Activitățile majore sunt enumerate în Capitolul 1 și prezentate în detaliu în fiecare dintre capitolele care urmează;

4. **Titlul IV - Dispoziții tranzitorii și finale** – cuprinde prevederi referitoare la aspectele de ordin administrativ presupuse de reorganizarea sistemului precizând totodată faptul că numărul de posturi necesar funcționării Direcției de Probațiune, pe de o parte, și structurilor teritoriale, pe de altă parte, va fi stabilit ulterior prin hotărâre de Guvern..

Adoptarea noului Cod penal și a noului Cod de procedură penală impune o reconfigurare a sistemului probațiunii, prin reorganizarea sistemului actual, având în vedere schimbările de substanță cu privire la sancțiunile și măsurile neprivative de libertate aplicabile în cursul procesului penal, introduse în sistemul penal român prin cele două coduri în materie penală. În condițiile în care aceste coduri, comparativ cu reglementarea actuală, extind și mai mult sfera sancțiunilor și măsurilor comunitare (consacrând amânarea aplicării pedepsei, munca în folosul comunității, extinzând domeniul măsurilor educative neprivative de libertate etc.), a fost necesară o regândire a sistemului probațiunii, atât din punctul de vedere al organizării acestuia, cât și din punct de vedere funcțional, cu luarea în considerare a atribuțiilor stabilite în sarcina consilierului de probațiune.

Principiile activității sistemului de probațiune vizează respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale omului și a demnității persoanei, excluderea oricărei forme de discriminare, respectarea legii, a hotărârilor judecătorești și a confidențialității, abordarea personalizată și interdisciplinară a fiecărui caz, informarea infractorilor cu privire la principalele acte din cadrul activității de probațiune, specializarea personalului de probațiune, desfășurarea activității în condiții de responsabilitate, transparență, imparțialitate și prin utilizarea judicioasă a resurselor disponibile.

**Consiliul Legislativ** a analizat proiectul de lege și **a avizat favorabil** cu observații și propuneri.

**Consiliul Superior al Magistraturii a avizat proiectul de lege** prin avizul nr. 14224/ 1154/ 2011.

Pentru întocmirea avizului au fost sesizate **Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități, Comisia pentru egalitatea de șanse precum și Comisia pentru cercetarea abuzurilor, combaterea corupției și petiții care au avizat favorabil** proiectul de lege.

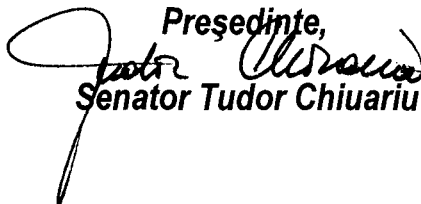
La dezbaterile proiectului de lege a participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, din partea Guvernului, domnul Florin Adrian Moțiu, secretar de stat în cadrul Ministerului Justiției.

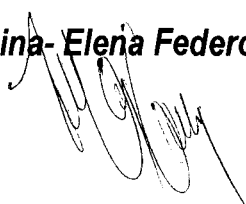
În ședința din 19 martie 2013, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte **raport de admitere, fără amendamente.**

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere și proiectul de lege.**

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice**, fiind incidente prevederile art. 73 alin.(3) lit.h) din Constituția României, republicată, și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din legea fundamentală.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.88 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Președinte,  
  
Senator Tudor Chiuariu

Secretar,  
  
Senator Doina- Elena Federovici